



Grunnlagsdokument - sammenslåing av Finnmark og Troms fylkeskommune

Visjon:

Et sterkere nord

Mål for den nye regionen:

Finnmark og Troms fylke skal være utviklingsorientert, kompetent og tillitsvekkende med nærhet til innbyggere, næringsliv og samarbeidspartnere. Fylket skal være attraktivt og konkurransedyktig, både på nasjonal og internasjonal arena. Finnmark og Troms fylke skal være et godt sted for unge og kommende generasjoner å vokse opp i, ta seg utdanning og finne arbeid i.

Fylkestingene har som hovedmål å utvikle den nye fylkeskommunens samfunnsutvikler- og tjenesteyterrolle som forsterker hele regionen i samlingen av det nye fylket. Fylkeskommunen skal bidra til en balansert utvikling av hele fylket, både i de delene av fylket som er spredt bebygd, og i befolknings- og næringstunge områder.

Det skal gjennomføres en prosess for videre utforming av visjon og mål for det nye fylket.

Fylkets navn

«Finnmark og Troms» er fylkets nye navn. Navnet skal skrives på norsk, samisk og kvensk.

Samisk egennavn: Dávvin (lengst nord)

Kvensk egennavn: Ruija (nordlylandet/«det nordligste»)

Alternativt Finnmark fylke på henholdsvis samisk og kvensk.

Antall representanter i fylkestinget

Antall representanter i fylkestinget blir 57.

Politisk styringsform og politiske møter

Den nye fylkeskommunen benytter formannskapsmodellen som styringsform.

De årlige fylkestingene fordeles likt mellom Vadsø og Tromsø.

Fylkesutvalgets møter ambulerer likt mellom Vadsø og Tromsø.

Hovedutvalgenes møter skal som hovedregel gjennomføres der hovedutvalgene har sine hovedseter. Hvert hovedutvalg skal gjennomføre minst to av sine møter andre steder i fylket, for å ivareta lokalkunnskap og kontakt med befolkning, næringsliv, organisasjoner og offentlig sektor i hele fylket.

Hovedutvalg

Det etableres en hensiktsmessig hovedutvalgsstruktur som dekker viktige samfunnsområder, og som sikrer politisk representasjon fra hele fylket. Antall hovedutvalgsledere fordeles likt mellom dagens to fylker.

Fylkets administrasjonssenter og politisk ledelse

Det nye fylkets administrasjonssenter med administrasjonssjef, tre fylkesdirektører og tre assisterende fylkesdirektører legges til Vadsø.

Assisterende administrasjonssjef, tre fylkesdirektører og tre assisterende direktører skal ha sitt sete i Tromsø.

Sabs- og støttefunksjoner skal være lokalisert både i Tromsø og Vadsø.

Politisk hovedsete med fylkesordførere, fylkesvaraordførere og to hovedutvalgsledere legges til Tromsø. Tre hovedutvalg har sitt sete i Tromsø, hvorav ett ledes av fylkesvaraordfører.

Tre hovedutvalgsledere skal ha sitt sete i Vadsø med tilhørende tre hovedutvalg.

Funksjonene ved Harstad og Finnsnes opprettholdes som i dag. Teknologiske løsninger for daglig kommunikasjon og møteavvikling implementeres i hele organisasjonen. Lokalitetenes relative andel av administrative stillinger skal være tilnærmet lik fordelingen før etablering av nytt fylke.

Forvaltningsområde for samisk språk

Det nye fylket skal være del av forvaltningsområdet for samisk språk. Dette innebærer at alle skal ha rett til å bli betjent på samisk når de henvender seg til fylkeskommunen.

Ansatte og tillitsvalgte

Ingen som er ansatt i de to fylkeskommunene på tidspunktet hvor vedtak fra begge fylkesting foreligger, eller blir ansatt forut for sammenslåingstidspunktet, skal kunne sies opp eller pålegges endring i arbeidssted som følge av sammenslåingen. Dette gjelder frem til 31. desember 2024.

Ved en ansatts aksept av tilbud om lederstilling i ny organisasjon gjelder imidlertid arbeidssted fastsatt av arbeidsgiver.

Endringer i stilling og arbeidsoppgaver må påregnes. Dette skal primært skje gjennom avtaler mellom arbeidsgiver og den ansatte. Dersom det ikke er mulig, kan endringsoppsigelse benyttes. Medarbeidere som eventuelt måtte bli overtallige som følge av dublering eller behov for ny organisering osv., vil bli tilbudt annen passende stilling etter forutgående samtaler/drøftinger i samsvar med avtaleverket.

Eventuelt behov for å justere tallet på ansatte etter sammenslåingen skal skje ved naturlig avgang.

Ingen ansatte skal få forringet sine lønnsvilkår som følge av sammenslåingen, og alle skal ha rett til lønnsutvikling etter sammenslåingen. Det skal settes ned en partssammensatt arbeidsgruppe som skal utvikle en felles lønnspolitikk for den nye fylkeskommunen.

Sammenslåingen skal ikke svekke rollen til arbeidstakerorganisasjonene. For å sikre tilstrekkelige ressurser i sammenslåingsprosessen skal (ytterligere) frikjøp av tillitsvalgte vurderes.

Det skal utøves medbestemmelse med lik representasjon fra begge fylkeskommunene.

Bruk av disponibel formue

Disponibel formue fra de to fylkeskommunene skal disponeres av det nye fylkestinget til beste for innbyggerne, samfunn og næringsliv i det nye fylket.

Eierskap

Dagens fylkeskommuner har eierandeler i en rekke selskap. Eierskapet overføres til den nye fylkeskommunen fra sammenslåingstidspunktet.

Det skal utredes om verdier knyttet til dagens fylkeskommuner skal forbeholdes aktivitet innenfor nåværende fylkesgrenser eller om det ikke skal følge med bindinger. Fellesnemnda innstiller til løsning for disponering av verdier. Vedtak fattes i begge fylkesting.

Ivaretagelsen av Finnmark fylkestings rolle i forvaltningsordningen for Finnmarkseiendommen må utredes nærmere, i tråd med forutsetningene i Kommuneproposisjonen 2018.

Som en del av sammenslåingsprosessen skal det utarbeides en ny eierskapsmelding, der det utvikles felles eierskapsprinsipper for effektiv styring av selskapene.

Fellesnemnda

Det oppnevnes en fellesnemnd bestående av begge fylkestingene i sin helhet. Nemnda har totalt 72 medlemmer, 35 fra Finnmark og 37 fra Troms.

Mandat:

Fellesnemnda skal samordne og forberede prosessen med etableringen av Finnmark og Troms fylkeskommune, innenfor rammene som følger av grunnlagsdokumentet. Fellesnemnda utfører sitt oppdrag på vegne av og i nært samarbeid med eksisterende fylkeskommuner. Nemndas funksjoner baseres på kommunelovens bestemmelser for fylkesting så langt de er dekkende, med formannskapsmodellen som ramme.

Alle utvalg som nedsettes av fellesnemnda skal følge liketallsprinsippet.

Konstituering og funksjonsperiode

Fellesnemnda konstituerer seg selv, og velger selv leder og nestleder. Fellesnemndas funksjonsperiode varer fram til konstituering av fylkestinget i ny fylkeskommune oktober 2019.

Lederen i fellesnemnda innkaller til konstituerende møte i det nye fylkestinget innen utløpet av oktober måned i 2019. Leder av fellesnemnda leder møtet frem til ny fylkesordfører er valgt.

Fullmakter

Fellesnemndas fullmakter innebærer at nemnda:

1. Avklarer alle prinsipielle forhold ut over grunnlagsdokumentet vedrørende sammenslåingsprosessen og forhold knyttet til etablering av en ny fylkeskommune.

2. Har innstillingsrett i saker som vedkommer sammenslåingsprosessen, og som er av en slik art at de må behandles i ett eller begge fylkesting.
3. Forbereder nærmere utforming av modell for politisk organisering og reglement for den nye fylkeskommunen.
4. Kan inngå avtaler på vegne av den nye fylkeskommunen, og delegere slik fullmakt.
5. Sørger for at regler og avtaleverk knyttet til ansattes og tillitsvalgtes medvirkning/medbestemmelse i forhold som gjelder sammenslåingen følges.
6. Godkjenner prosjektplan inkludert budsjett for sammenslåingsprosessen.
7. Har ansvar for å forberede budsjett for første driftsåret etter at sammenslåingen er satt i verk, samt behandling av økonomiplan for perioden 2020-2024.
8. Gir uttalelse til departementet om vedtak i fylkeskommunene om budsjett og økonomiplan for 2019.
9. Kan inngå avtale med ny revisor, videreføre deltagelse i interkommunalt samarbeid om revisjon eller videreføre avtale med annen revisor. Tilsvarende gjelder for kontrollutvalgssekretariatet. Vedtak fattes med bakgrunn i innstilling fra kontrollutvalgene.
10. Fellesnemnda utreder og innstiller til fylkestingene vedrørende nytt fylkesvåpen og fylkesordførerkjede.
11. Har fullmakt til overføring av personell til den nye fylkeskommunen.
12. Skal vedta overordnede retningslinjer for personalpolitikken ved etablering av den nye fylkeskommunen.
13. Kan opprette utvalg til å ivareta bestemte saksområder, ved siden av arbeidsutvalget.
14. Kan velge representanter til arbeidsgiversiden i et felles partssammensatt utvalg.
15. Skal fastsette et reglement for saksbehandlingen i fellesnemnda, partssammensatt utvalg, arbeidsutvalg og andre utvalg oppnevnt av fellesnemnda. Reglementet skal også inneholde bestemmelser om godtgjøring for innehavere av verv i slike utvalg.
16. Skal utarbeide en helhetlig kommunikasjonsplan.
17. Kan videredelegere myndighet til prosjektledere.

Arbeidsutvalget

Fellesnemnda oppnevner et arbeidsutvalg bestående av medlemmer fra fellesnemnda.

Arbeidsutvalget skal ha likt antall medlemmer fra hver fylkeskommune, og velger selv leder og nestleder.

Fellesnemnda kan gi arbeidsutvalget myndighet til å fatte vedtak i enkeltsaker eller saker som ikke er av prinsipiell art.

Partssammensatt utvalg

Det skal nedsettes et partssammensatt utvalg.

Saksforberedelse

- a) Arbeidsutvalget innstiller i saker til fellesnemnda.
- b) Fellesnemnda innstiller i saker til de to fylkestingene i tilfeller der behandlingen av saken er unntatt fellesnemnda

Prosjektledelse

Det etableres en midlertidig og delt prosjektledelse, som består av fylkesrådmannen i Finnmark fylkeskommune og stabssjefen i Troms fylkeskommune. Prosjektledelsens virkeperiode iverksettes

fra vedtak i fylkestingene, til 31.12.2019. Prosjektledelsen rapporterer til fylkestingene, og til fellesnemnda når den trår i kraft.

Revisjon

Vest- Finnmark kommunerevisjon IKS (VEFIK) er revisor for sammenslåingsprosessen.